

HOTĂRÂRE
privind creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul
Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a Serviciilor Publice
subordonate Consiliului Local Târgșoru Vechi

Consiliul Local al comunei Târgșoru Vechi, întrunit în ședința ordinară din data de 21.04.2021,

Analizând referatul de aprobare nr. 6561/15.04.2021, inițiat de grupul de consilieri USR PLUS, prin care se propune aprobarea Regulamentului privind măsurile adoptate în vederea creșterii transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a Serviciilor Publice subordonate Consiliului Local și raportul de specialitate nr. 6560/15.04.2021;

Având în vedere prevederile din:

- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare,
- H.G. nr. 123/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public,
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul art. 129 alin.(1), și alin.(14), art. 136 alin. 1 și 8, art. 196 alin.1 lit. a) și art. 243 alin. 1 lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Nu se aprobă Regulamentul privind transparența cheltuirii banilor publici la nivelul comunei Târgșoru Vechi, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Departamentele din cadrul structurii organizatorice ale Primăriei comunei Târgșoru Vechi și ale Serviciilor Publice subordonate Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi vor asigura executarea prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 3. Secretarul General al comunei Târgșoru Vechi va asigura comunicarea prezentei hotărâri tuturor entităților relevante și va asigura publicarea prezentei Hotărâri pe pagina de internet a Primăriei comunei Târgșoru Vechi – <https://www.comunatirgisoruvechi.ro/>

Art. 4. Prin grija Secretarului General al comunei Târgșoru Vechi prezenta hotărâre se comunică în termen legal Instituției Prefectului - Județul Prahova, pentru verificarea legalității.

**PRESEDINTE DE SEDINTA,
Consilier local,
ALEXE GEORGE**

**Contrasemnează
SECRETAR GENERAL,
Dragulin Georgiana Loredana**

**Targsoru Vechi, 21.04.2021
Nr. 31**

Regulament privind măsurile adoptate pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a Serviciilor Publice subordonate Consiliului Local Târgșoru Vechi

Art. 1. Pentru creșterea transparenței activității Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a Serviciilor Publice subordonate Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi, pe pagina de internet a Primăriei comunei Târgșoru Vechi - <https://www.comunatirgsoruvechi.ro/> se va crea o secțiune distinctă numită "Cheltuieli publice", care să includă câte o subsecțiune separată pentru fiecare Serviciu Public subordonat Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi și o subsecțiune pentru Primăria comunei Târgșoru Vechi.

Art. 2. La secțiunea "Cheltuieli publice" se va publica lunar, până la data de 10 (sau prima zi lucrătoare după aceasta) pentru luna anterioară, câte un centralizator al contractelor de achiziție publică pentru fiecare serviciu public din subordinea Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi și distinct pentru Primăria comunei Târgșoru Vechi. Centralizatorul va conține următoarele informații: numărul de contract, tipul de contract, obiectul contractului, procedura de achiziție aplicată, furnizorul/prestatorul/executantul partener, numărul ofertanților participanți la procedura de achiziție, valoarea contractului (inclusiv valoarea actelor adiționale încheiate), sursa de finanțare, durata contractului, valoarea plăților efectuate și stadiul implementării contractului. De asemenea, se vor anexa contractele aferente, cu anonimizarea datelor cu caracter personal.

Art. 3. În termen de maxim 15 zile lucrătoare de la adoptarea prezentei hotărâri, vor fi publicate pe pagina de internet <https://www.comunatirgsoruvechi.ro/> centralizatoarele aferente contractelor de achiziție publică încheiate în cursul anului 2020 de serviciile publice din subordinea Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi și de Primăria comunei Târgșoru Vechi, iar ulterior se vor aplica prevederile art. 2.

Art. 4. Responsabilitatea ducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri aparține conducătorilor Serviciilor Publice subordonate, în cazul documentelor aferente acestora, iar în cazul documentelor specificate aparținând comunei Târgșoru Vechi, responsabilitatea aparține conducătorilor Direcțiilor/Serviciilor din cadrul Primăriei comunei Târgșoru Vechi care gestionează contractele respective.

Art. 5. Nerespectarea termenelor și a prevederilor prezentei hotărâri constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit prevederilor legale în vigoare. În cazul constatării nerespectării prevederilor prezentei hotărâri, Primarul comunei Târgșoru Vechi va aplica măsurile de sancționare în forma și procedura prevăzute de lege și va informa Consiliul Local al comunei Târgșoru Vechi cu privire la sancțiunile aplicate.

Nr. ... / ...

RAPORT DE SPECIALITATE
privind creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul
Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a serviciilor publice subordonate
Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi

Grupul de consilieri USR PLUS a întocmit și transmis pentru a fi suspus aprobării Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi un proiect de hotărâre, însoțit de referatul de aprobare, prin care propune aprobarea unui regulament privind măsurile adoptate pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a serviciilor publice subordonate Consiliului Local comunei Târgșoru Vechi.

Solicitarea este motivată de necesitatea creșterii transparenței în cheltuirea banilor publici, precum și a creșterii gradului de încredere a cetățenilor în serviciile publice ale autorității locale. Principalele măsuri propuse de grupul de consilieri în cadrul Regulamentului sunt:

- Crearea unei secțiuni distincte, pe pagina de internet a Primăriei comunei Târgșoru Vechi, denumită „Cheltuieli publice”;
- Scanarea și postarea în cadrul acestei secțiuni a tuturor contractelor încheiate cu terții, a actelor adiționale, a facturilor și a ordinelor de plată prin care s-au achitat obligațiile contractuale aferente fiecăruia în parte;
- Stabilirea unor termene pentru postarea acestor informații pe internet;
- Eliminarea clauzelor de confidențialitate din cadrul tuturor contractelor încheiate de Primăria comunei Târgșoru Vechi și de serviciile publice subordonate Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi, cu excepția situațiilor în care legea prevede acest lucru în mod expres sau dacă există documente care intră sub incidența prevederilor legale privind domeniul apărării țării, ordine publică și securitate națională;
- Raportat la documentele înaintate de grupul de consilieri USR PLUS referitoare la acest proiect de HCL, venim cu următoarele precizări:

1. Administrația publică locală a comunei Târgșoru Vechi nu este, în acest moment, o administrație transparentă, atât în ceea ce privește obligațiile legale de furnizare de informații, cât și voluntar, prin informarea constantă a cetățenilor în privința serviciilor și lucrărilor de interes public, aflate în implementare.

2. La momentul prezent, pe site-ul www.comunatirgisoruvechi.ro, nu există o secțiune ”Achiziții publice”, în care să fie publicat și actualizat periodic un centralizator al achizițiilor publice, respectiv al contractelor încheiate de Primărie comunei Târgșoru Vechi, cu evidențierea clară a: numărului de contract, tipul de contract, obiectul contractului, procedura de achiziție aplicată, furnizorul/prestatorul/executantul partener, numărul ofertanților participanți la procedura de achiziție, valoarea contractului, sursa de finanțare, durata

contractului, stadiul implementării contractului. Totodată, în spiritul transparenței utilizării fondurilor publice, trebuie menționat faptul că în cadrul acestui centralizator sunt enumerate toate contractele încheiate de Primăria comunei Târgșoru Vechi, indiferent de valoarea acestora, chiar dacă, legislația impune această obligație doar pentru contractele cu o valoare mai mare de 5.000 euro.

3. Prin publicarea efectivă a contractelor încheiate, a actelor adiționale, a facturilor și a ordinelor de plată aferente, accesul cetățenilor la informațiile relevante este îngreunat (prin accesarea distinctă a fiecărui document scanat), ori publicarea acestora într-o manieră centralizată și sintetică, practică în prezent, oferă posibilitatea informării rapide și eficiente a cetățenilor.

Dat fiind faptul că modelele de contracte, în funcție de tipul acestora, sunt similare, sunt în conformitate cu legislația achizițiilor publice și în cazul procedurilor de achiziție, sunt publicate în SICAP (iar ulterior finalizării procedurii se completează modelul de contract cu informațiile de la pct. 2), se poate atribui pozițiilor din tabelul centralizator un link/pdf, ce conține contractul de achiziție semnat, cu anonimizarea datelor cu caracter personal.

De asemenea, trebuie să ne raportăm și la constrângerile tehnice aferente infrastructurii de IT (servere), respectiv la capacitatea de stocare a serverului dedicat în prezent site-ului www.comunatirgșoruvechi.ro, în situația în care ar trebui publicat un volum foarte mare de documente.

4. Referitor la publicarea tuturor ordinelor de plată prin care s-au achitat obligațiile contractuale aferente fiecărui contract în parte, menționăm faptul că, în prezent, toate contractele și documentele aferente plății obligațiilor contractuale sunt înregistrate într-un sistem centralizat național, denumit Forexebug, sistem care nu permite efectuarea de plăți peste valoarea unui contract sau în lipsa unui astfel de document, sens în care, includerea în centralizatorul achizițiilor efectuate a sumelor efectiv plătite vin în spiritul transparenței utilizării fondurilor publice, ori publicarea efectivă a ordinelor de plată (de multe ori fiind în situația emiterii mai multor OP în funcție de sursele de finanțare) nu prezintă relevanță în procesul de democratizare a accesului la informații publice. Totodată, instituțiile publice sunt obligate să efectueze plățile din conturile deschise la unitățile Trezoreriei statului prin utilizarea ordinului de plată multiplu electronic (OPME) și nu se mai procedează la întocmirea ordinului de plată individual.

Sistemul mai sus menționat a fost special creat pentru a crește eficiența administrațiilor publice și a oferi informații detaliate și exacte pe fiecare contract/furnizor în parte.

5. În privința clauzelor de confidențialitate, menționăm faptul că în contractele încheiate de Primăria comunei Târgșoru Vechi sunt prevăzute exclusiv clauze ce intră sub incidența legislației în materia GDPR, precum și a excepțiilor prevăzute de legislația specifică.

Astfel, clauzele de confidențialitate sunt prevăzute în contractele în care legea prevede acest lucru, precum și în unele tipuri de contracte (spre exemplu contractele de prestări servicii în domeniul IT cu acces la date cu caracter personal sau contracte cu acces la date privind populația), cu scopul de a limita prestatorii de a utiliza informațiile și documentele obținute sau la care au acces în perioada de derulare a contractului, în alt scop decât acela de a-și îndeplini obligațiile

contractuale, protejând astfel interesele autorității publice locale. În acest sens, considerăm faptul că o prevedere de excludere a clauzelor de confidențialitate prin Regulament, va prejudicia intereselor autorității publice locale și ale cetățenilor.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că inițiativa Grupului de consilieri USR PLUS corespunde practicii existente la nivelul Primăriei comunei Târgșoru Vechi, și constituie o statuare, printr-un act administrative a stării de fapt.

Serviciul

.....

Referat de aprobare nr.....

Regulament privind măsurile adoptate pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a Serviciilor Publice subordonate Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi

Banii publici trebuie cheltuiți transparent. Transparența în cheltuirea banilor publici trebuie să constituie o regulă la nivelul Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a Serviciilor Publice subordonate Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi. Cetățeanul care plătește taxe și impozite are dreptul să știe cum se cheltuie fiecare leu din banii publici. Atunci când banii publici sunt cheltuiți transparent, crește gradul de încredere al cetățeanului în serviciile publice ale autorității locale și dăm startul unui proces de democratizare în privința accesului la informații de interes public. Totodată, Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică reprezintă un pilon necesar pentru această inițiativă stabilind reguli procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și al altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora. Prezentul regulament are ca scop:

- sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;
- implicarea prin participare activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative; -
- sporirea gradului de transparență la nivelul întregii administrații publice locale.

Având în vedere cele expuse mai sus, în vederea extinderii cadrului de transparență în cheltuirea banilor publici la Primăria comunei Târgșoru Vechi și la Serviciile Publice subordonate Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi

SUPUNEM SPRE DEZBATERE în Consiliul Local al comunei Târgșoru Vechi

proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind măsurile adoptate pentru creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul Primăriei comunei Târgșoru Vechi și a Serviciilor Publice subordonate Consiliului Local al comunei Târgșoru Vechi.

Inițiatori:

Mirela Oprea

Purice Cristinel Ionut

Irinel Marian Ionita.....